



Федеральное государственное бюджетное учреждение  
дополнительного профессионального образования  
«Санкт-Петербургский центр последипломного  
образования работников здравоохранения  
ФМБА России»



# Обеспечение кадрового потенциала системы здравоохранения в условиях пандемии Covid-19 - роль дополнительного профессионального медицинского образования

**Бахтина Ирина Сергеевна**

к.м.н., главный внештатный специалист по управлению сестринской  
деятельностью ФМБА России, директор ФГБОУ ДПО СПб ЦПО ФМБА  
России

# Национальный проект «Развитие здравоохранения» 2018-2024 гг.



## Федеральные проекты



«Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»



«Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»



«Борьба с онкологическими заболеваниями»



«Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»



«Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»



«Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий»



«Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»



«Развитие экспорта медицинских услуг»



**ЦЕЛЬ:** Улучшение качества, доступности и комфортности медицинской помощи

**Важнейшее условие эффективной работы отрасли –  
квалифицированные медицинские кадры**



# Современные социально-экономические, технологические вызовы системе здравоохранения РФ (в контексте Нацпроекта)

Приоритеты развития РФ и вызовы системе здравоохранения	Приоритеты политики системы здравоохранения
<p>Демографическая политика, направленная на увеличение рождаемости и продолжительности жизни</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>❖ Развитие системы медицинской помощи детям и женщинам</li><li>❖ Школьная медицина</li><li>❖ Развитие гериатрической помощи, системы долговременного ухода</li></ul>
<p>Обеспечение высоких темпов экономического развития в условиях постарения населения, увеличение продолжительности активной трудовой жизни.</p> <p>Угрозы эпидемий и пандемий новых и забытых инфекций</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>❖ Повышение доступности медицинской помощи на всей территории РФ, <b>развитие первичного звена здравоохранения, развитие сельской медицины</b></li><li>❖ Инновации в лечении и диагностике (ядерная медицина)</li><li>❖ Диспансеризация</li><li>❖ <b>Развитие системы медицинской профилактики</b></li><li>❖ Эффективная реабилитация</li><li>❖ Снижение инвалидизации и смертности</li><li>❖ <b>Работа в условиях ЧС</b></li></ul>
<p>Рост IT технологий (доступность информации о болезнях и их лечении в сети Интернет, публичность медицинской деятельности)</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>❖ Цифровая медицина (<b>телемедицина</b>)</li><li>❖ Защита прав пациентов, медицинских работников</li></ul>
<p>Внедрение системы профессиональных квалификаций</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>❖ Аккредитация специалистов для допуска к профессиональной деятельности</li><li>❖ Непрерывное медицинское образование</li></ul>



# Исторические типы смертности (эпидемиологический переход)

- **Архетип** - очень высокая смертность из-за **экзогенных** факторов: эпидемии, катастрофы, голод, несчастные случаи и т. д. Продолжительность жизни 20-22 года.
- **Традиционный период ( средние века- до 18 века, а в РФ продолжался до начала 20 века) -** доминируют **экзогенные** факторы смертности (эпидемии, голод, война). Увеличился социальный контроль над смертностью - развитие клинической и профилактической медицины. Увеличение продолжительности жизни до 35- 55 лет.
- **Современный период (20 век-начало 21 века) -** преобладают **эндогенные** и квазиэндогенные причины: естественное старение, дегенеративные заболевания, болезни ССС, новообразования . Смертность перемещалась на более старшие возраста. . Продолжительность жизни увеличилась до 70-80 лет. Картина современной эпидемиологической ситуации оставалась неоднозначной (социально-значимые инфекции, детские инфекции, эндемии)
- **«Ультрасовременный» период?** – смертность в результате **экзогенных** причин: эпидемий инфекционных заболеваний --новых и возвращающихся инфекций (туберкулез, высокопатогенный грипп, Covid-19) « Люди, живущие с НИЗ, подвергаются повышенному риску тяжелого заболевания и смерти в связи с COVID-19»-ВОЗ.



Распределение летальности по возрастам, %

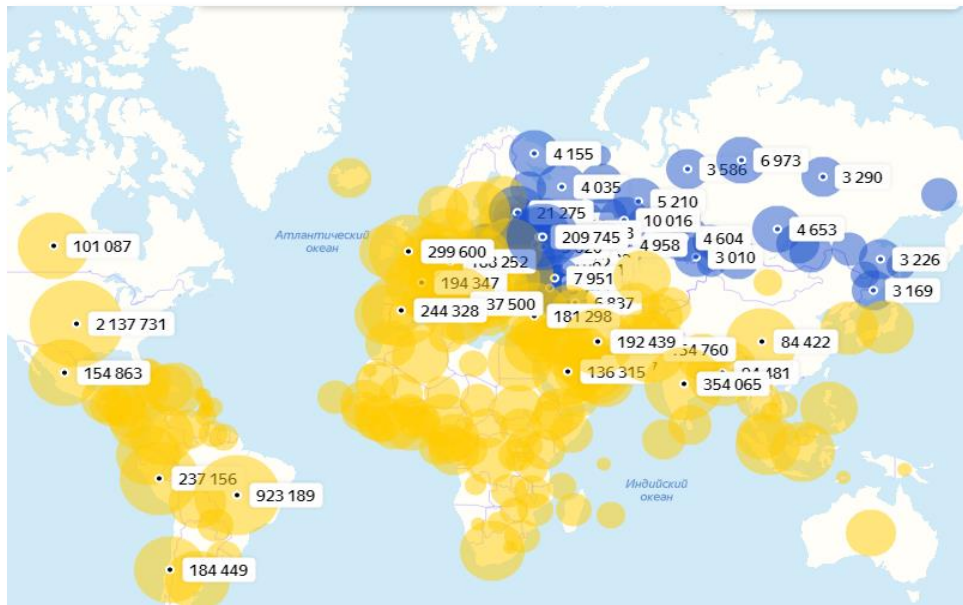
Возраст	0-9	10-19	20-29	30-39	40-49	50-59	60-69	70-79	80-89	90+
Канада, на 29 апреля <sup>[113]</sup>	0.0		0.2		0.6		5.5		17.3	
Китай, на 11 февраля <sup>[114]</sup>	0.0	0.2	0.2	0.2	0.4	1.3	3.6	8.0	14.8	
Дания, на 30 апреля <sup>[115]</sup>			0.2				4.5	15.9	24.8	39.9
Германия, на 4 мая <sup>[116]</sup>	0.1	0.0	0.1			1.6		17.2	26.7	
Израиль, на 30 апреля <sup>[117]</sup>	0.0	0.0	0.5	0.5	1.4	2.8	9.3	24.5	33.3	27.3
Италия, на 28 апреля <sup>[118]</sup>	0.1	0.0	0.1	0.3	0.9	2.6	9.8	24.2	29.0	24.7
Нидерланды, на 25 апреля <sup>[119]</sup>	0.0	0.3	0.1	0.2	0.5	1.5	7.6	23.2	30.0	29.3
Португалия, на 28 апреля <sup>[120]</sup>	0.0	0.0	0.0	0.0	0.2	0.7	3.0	8.7		17.2
Южная Корея, на 30 апреля <sup>[121]</sup>	0.0	0.0	0.0	0.2	0.2	0.8	2.6	10.4		24.3
Испания, на 29 апреля <sup>[122]</sup>	0.3	0.4	0.2	0.3	0.6	1.4	4.7	13.7	20.8	21.6
Швеция, на 26 апреля <sup>[123]</sup>	0.0	0.0	0.4	0.4	1.0	2.3	6.9	21.2	30.0	34.0
Швейцария, на 30 апреля <sup>[124]</sup>	0.0	0.0	0.0	0.1	0.0	0.5	2.8	10.5		25.2
Вашингтон, США, на 25 апреля <sup>[125]</sup>	0.0		0.2		1.3		8.9			29.9

Показатели летальности Covid-19 в зависимости от возраста

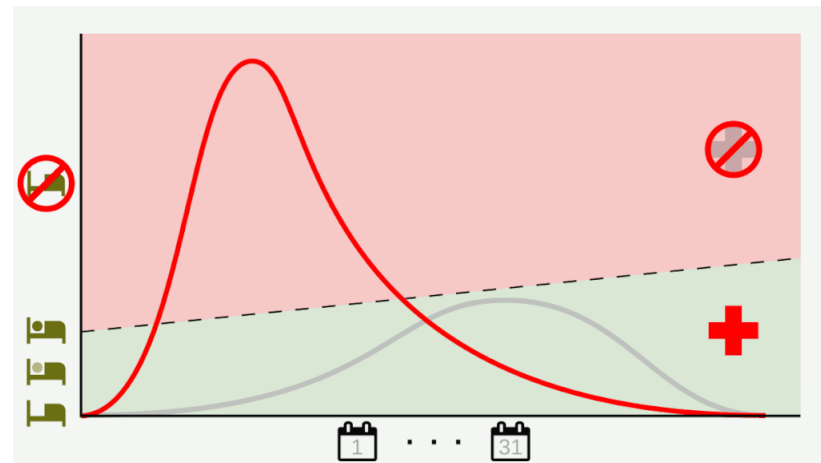


# Пандемия Covid-19 – чрезвычайный вызов системам здравоохранения

## Карта распространения Covid-19 в России и мире



Сглаживание кривой заболеваемости за счёт замедления скорости распространения инфекции, позволяющее медицинским учреждениям справляться с возникающей нагрузкой: карантин; мобилизация ресурсов для системы здравоохранения; пересмотр уровней, форм, методов, объемов оказания медицинской помощи



Автор: RCraig09 - собственная работа, CC BY-SA 4.0, <https://commons.wikimedia.org/w/index.php?curid=88953952>



# Кадровый ресурс специалистов со средним медицинским образованием в РФ

В 2017 году в медицинских организациях Российской Федерации работали **1 814 595** (в 2016 г. – **1 836 406**) работников с высшим и средним медицинским образованием

**1 266 181** специалист со средним медицинским образованием



**Врач / Средний медицинский персонал**  
**1/2,3**

Дефицит врачей в системе первичной медико-санитарной помощи в России составляет **25 тыс. специалистов.**

Дефицит среднего медицинского персонала – **130 тыс. специалистов.**

*(Совещание по вопросам модернизации первичного звена здравоохранения, Скворцова В.И., август 2019)*

В 2019 году в медицинские организации пришло 9 тыс. специалистов (5 тыс. врачей) и столько же ушло из системы  
*(Голикова Т.В., 2019 г.)*

Купеева И.А. «Состояние сестринского дела в России: от сертификации к аккредитации и стандартизации деятельности», 2017



# Кадровый ресурс системы здравоохранения РФ в условиях эпидемии COVID-19

- Медицинскую помощь пациентам с COVID-19 оказывают 433 тыс. медицинских работников
  - ✓ 114 тыс. врачей
  - ✓ 240 тыс. фельдшеров, медсестер и медбратьев
  - ✓ 47 тыс. младшего медицинского персонала
  - ✓ 44 тысячи студентов образовательных организаций (практическая подготовка)
  - ✓ 5 тыс. волонтеров.
- Привлечь к участию в оказании медицинской помощи дополнительные кадры позволило утверждение минимальных квалификационных требований к медицинским работникам, участвующим в оказании медицинской помощи больным с новой коронавирусной инфекцией COVID-19
- Учитывая высокий базовый уровень профессиональной подготовки за очень короткий срок медики страны смогли приобрести дополнительные компетенции позволяющие им эффективно оказывать медицинскую помощь заболевшим пациентам, осуществлять противоэпидемические мероприятия.
- Более 1,4 миллиона врачей и среднего медицинского персонала прошли специальные краткосрочные образовательные программы, что позволяет им эффективно бороться с пандемией.



**Заместитель министра здравоохранения РФ Татьяна Семёнова 12.05.2020**

Сайт Стоп-коронавирус. <https://xn--80aesfpebagmfbllc0a.xn--p1ai/news/20200512-1600.html>



# Пирамида кадров среднего медицинского персонала для устойчивой системы здравоохранения на постэпидемическую перспективу-роль ДПО





# Законодательная база периода эпидемии Covid-19

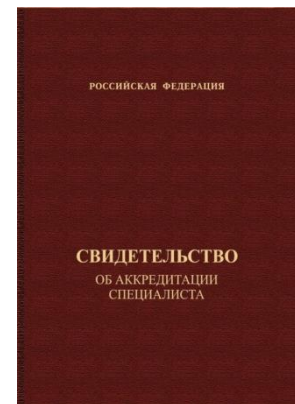
- Указ Президента РФ от 25.03.2020 № 206 "Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней"
- Указ Президента РФ от 02.04.2020 № 239 "О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)"
- Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 440 "О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 г»
- Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19.03.2020. № 198н "О временном порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19» (в ред.Приказа МЗ РФ от 27.03.2020 № 246 н , Приказа МЗ РФ от 02.04.2020 №264 н )
- Приказ Минздрава России от 14.04.2020 N 327н "Об особенностях допуска физических лиц к осуществлению медицинской деятельности и (или) фармацевтической деятельности без сертификата специалиста или свидетельства об аккредитации специалиста и (или) по специальностям, не предусмотренным сертификатом специалиста или свидетельством об аккредитации специалиста»
- Законодательный акты территориальных органов исполнительной власти
- Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 13.03.2020 № 121 «О мерах по противодействию распространению в Санкт-Петербурге новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»



# Особенности применения разрешительных режимов, предусмотренных Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Министерство здравоохранения Российской Федерации в отношении сертификата специалиста или свидетельства об аккредитации специалиста вправе принять следующее решение (решения):

- определить **случаи и условия**, когда физические лица могут быть **допущены к** осуществлению **медицинской деятельности** и (или) фармацевтической деятельности **без сертификата специалиста** или свидетельства об **аккредитации** специалиста и (или) по специальностям не предусмотренным сертификатом специалиста или свидетельством об аккредитации специалиста
- **при невозможности использования дистанционного взаимодействия** или цифровых решений ввести **мораторий на получение свидетельств** об аккредитации специалиста и (или) сертификата специалиста
- при истечении в период действия настоящего постановления срока сертификата специалиста или свидетельства об аккредитации специалиста принять решение о продлении срока действия указанных разрешительных документов на срок до 12 месяцев



*Постановление Правительства РФ №440*



# Условия допуска специалистов к медицинской деятельности без сертификата (свидетельства об аккредитации) в условиях ЧС, угрозы распространения опасных заболеваний

## Лица, получившие ВПО, СПО

Диплом  
Удостоверение о повышении квалификации  
(Приказы МЗ РФ №707; 83 н)

## Обучающиеся в ординатуре

Удостоверение о повышении квалификации 36 час

Должность: врач-стажер

Деятельность под контролем врача-специалиста

## Выпускники СПО

Удостоверение о повышении квалификации 36 час

Должность специалиста

Деятельность под руководством старшей медсестры

## Лица, с перерывом стажа более 5 лет

Удостоверение о повышении квалификации 36 часов

Должность врач-стажер; специалист СПО

Деятельность под руководством врача/старшей медсестры

Приказ Минздрава России от 14.04.2020 N 327н



## На должности медицинских работников структурного подразделения медицинской организации для лечения COVID-19 назначаются

**Медицинские работники**, имеющие **высшее и среднее медицинское образование**, допущенные к осуществлению медицинской деятельности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

**Педагогические и научные работники**, имеющие сертификат специалиста или прошедшие аккредитацию специалиста, допущенные к осуществлению медицинской деятельности в соответствии с ФЗ N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"(ст.69 )

Лица, **не завершившие освоение образовательных программ** высшего медицинского или высшего фармацевтического образования, лица с **высшим медицинским** или высшим фармацевтическим образованием для осуществления медицинской деятельности **на должностях среднего медицинского персонала** в порядке, установленном приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 27.06.2016 N 419н

Приказ МЗ РФ от 02.04.2020 №264н, п.5.



## Порядок допуска специалистов для оказания медицинской помощи пациентам с новой коронавирусной инфекцией COVID-19

### Врачей-специалистов

по специальностям, не предусмотренным сертификатом специалиста или свидетельством об аккредитации специалиста, **под контролем врача-инфекциониста** после прохождения обучения по краткосрочным дополнительным профессиональным программам (**не менее 36 часов**)

### Врачей-специалистов

для оказания медицинской помощи пациентам, нуждающимся в **неинвазивной искусственной вентиляции легких**, под контролем **врача-анестезиолога-реаниматолога** после прохождения обучения по краткосрочным дополнительным профессиональным программам (**не менее 36 часов**)

### Врачей-специалистов

хирургического профиля к оказанию медицинской помощи пациентам, нуждающимся в проведении **инвазивной искусственной вентиляции легких**, под контролем **врача-анестезиолога-реаниматолога** после прохождения обучения по краткосрочным дополнительным профессиональным программам (**не менее 36 часов**)

Приказ МЗ РФ от 02.04.2020 №264н, п.6.



# Порядок допуска специалистов для оказания медицинской помощи пациентам с новой коронавирусной инфекцией COVID-19

Лиц, обучающихся на выпускных курсах по программам СПО, после прохождения обучения по краткосрочным дополнительным профессиональным программам (не менее 36 часов) на должности специалистов со средним медицинским образованием под контролем старшей медицинской сестры

Лиц, имеющих медицинское образование, не работавших по своей специальности более пяти лет, в соответствии с ранее полученной специальностью, после прохождения обучения по краткосрочным дополнительным профессиональным программам (не менее 36 часов) с трудоустройством на должность врача-стажера

Лиц с высшим медицинским или высшим фармацевтическим образованием, а также лиц, освоивших образовательную программу высшего медицинского или фармацевтического образования в объеме трех курсов и более, после прохождения обучения по краткосрочным программам (не менее 36 часов) на должности специалистов со средним медицинским образованием под контролем старшей медицинской сестры

Приказ МЗ РФ от 02.04.2020 №264н, п.6.



# Порядок освоения программ ДПО для допуска к работе с пациентами с COVID-19

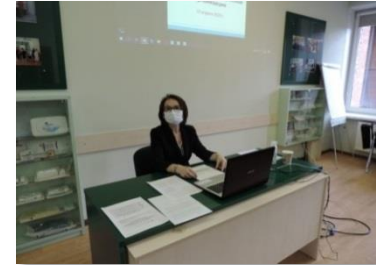
- Медицинские работники проходят дополнительную подготовку по реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения COVID-19
- Медицинские работники, зарегистрированные на Портале НМО, осуществляют освоение информационных материалов и модулей через личный кабинет специалиста с высшим медицинским образованием или со средним профессиональным медицинским образованием (освоение модулей считается подтвержденным при условии прохождения тестирования)



# Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 13.03.2020 № 121 «О мерах по противодействию распространению в Санкт-Петербурге новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»

Перечень видов деятельности, осуществление которых запрещено (временно приостановлено)

- 1. Осуществление образовательной деятельности.....за исключением деятельности, касающейся осуществления практической подготовки обучающихся по профессиональным образовательным программам медицинского образования*





# Модель непрерывного медицинского образования

Первичная аккредитация  
(по окончании ВУЗа/колледжа, ординатуры, профпереподготовки)

Профессиональная деятельность

Непрерывное медицинское и фармацевтическое образование  
(**Пятилетний цикл** -250часов/кредитов)

50

50

50

50

50

## Образовательные программы

повышения квалификации  
(в образовательной организации)  
36 часов/кредитов ежегодно  
(или 144/более однократно)

## Образовательные мероприятия

(организатор аккредитован в системе НМО)  
(конференции, дистанционные модули, вебинары)  
14 часов/кредитов ежегодно

Периодическая аккредитация с 2021 года



# Формирование портфолио для периодической аккредитации и его оценка

## Структура портфолио

- Сведения о профессиональной деятельности аккредитуемого за последние 5 лет
- Сведения о непрерывном совершенствовании профессиональных навыков и расширении квалификации (суммарное количество часов затраченных на непрерывное совершенствование профессиональных навыков и расширении квалификации и сведения об освоении программ ДПО и их трудоемкости)
  - Портфолио формируется на портале НМО в Личном кабинете по принципу анкетирования, распечатывается, визируется руководителем, прикрепляется в Личный кабинет
  - Портфолио направляется в Аккредитационную комиссию через портал НМО
  - Портфолио оценивается в автоматизированном режиме членом АПК

МИНИСТЕРСТВО  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЗДРАВ РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Рахмановский пер., д. 3/25, стр. 1, 2, 3, 4,  
Москва, ГСП-4, 127994,  
тел.: (495) 628-44-53, факс: (495) 628-50-58

На № 05.06.2020 № 16-7/И/2-7881 от \_\_\_\_\_

Минздрав России



Вр-152523

Президенту Союза медицинских  
сообщества «Национальная  
Медицинская Палата»

Л.М. Рощало

119180, г. Москва, ул. Большая  
Полянка, д.22

Уважаемый Леонид Михайлович!

В соответствии с пунктом 11.1 части 1 статьи 14 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» Минздрав России наделен полномочиями по организации проведения аккредитации специалистов.

В рамках указанных полномочий Минздравом России осуществляется подготовка к проведению процедуры аккредитации специалистов в 2021 году, в том числе периодической аккредитации.

В соответствии с пунктом 33 приказа Минздрава России от 02.06.2020 № 334н «Об утверждении положения об аккредитации специалистов» периодическая аккредитация включает в себя один этап – оценку портфолио.

В соответствии с пунктом 33 приказа Минздрава России от 02.06.2020 № 334н «Об утверждении положения об аккредитации специалистов» периодическая аккредитация включает в себя один этап – оценку портфолио.

По материалам Проекта МЗ РФ



# Возможности ФГБОУ ДПО СПб ЦПО ФМБА России в подготовке кадров на постэпидемическую перспективу

- Повышение квалификации специалистов
- Аккредитационная площадка ПСА, ПА
- Преаккредитационные тренинги
- Аккредитация специалистов



# Образовательные программы и мероприятия СПб ЦПО по вопросам деятельности специалистов применительно к COVID-19



- Программы повышения квалификации «Обеспечение готовности медицинской организации к деятельности в условиях эпидемии, на примере Covid-19» (для врачей и средних медицинских работников; аккредитованы на портале НМО, 36 часов-кредитов): 15-20 июня; 19-26 июня; 26 июня-03 июля; 06-11 июля 2020 г.
- Научно-практическая онлайн конференция «Медицина чрезвычайных ситуаций в контексте эпидемии COVID–19» 25 июня 2020
- Вебинар «Сестринская реабилитация при COVID-19» сентябрь 2020

дополнительная профессиональная программа повышения квалификации

Обеспечение готовности медицинской организации к деятельности в условиях эпидемии, на примере COVID-19

Включить в план

НОВАЯ КОМПЕТЕНЦИЯ

Форма обучения: Заочная	Специальность: Сестринское дело	36 ЗЕТ		0 / 10
Основы обучения: Договорная	Дополнительные специальности: Управление сестринской деятельностью			

# Кадровое обеспечение системы здравоохранения (ВОЗ)

- Медицинский персонал относится к дорогостоящим ресурсам, требующим больших затрат на подготовку квалифицированных специалистов
- Ценность кадровых ресурсов здравоохранения с накоплением профессионализма и опыта увеличивается в отличие от большинства ресурсов, ценность которых со временем снижается





FRONTLINE  
HEROES

MELBOURNESMURALS.COM.AU



# КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

**Адрес:** 194291, Санкт-Петербург,  
пр. Луначарского д. 41

ФГБОУ ДПО СПб ЦПО ФМБА России

[www.nursing.edu.ru](http://www.nursing.edu.ru)

office@spbcspo.ru

тел/факс +7 (812)559-9673